



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ДОМА ЗДРАВЉА „СОКОБАЊА“, СОКОБАЊА
по ревизији правилности и сврсисходности пословања
*„Расходи за запослене и лица ангажована ван радног односа у домовима
здравља“***



Број: 400-1068/2024-05/21
Београд, 4. јун 2025. године



САДРЖАЈ:

1. УВОД.....	3
2. НЕПРАВИЛНОСТИ / НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности / несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана.....	4
2.1. Поступци новог запошљавања нису спроведени у складу са прописима	4
2.2. Уговори о раду нису сачињени у складу са Законом о раду и Посебним колективним уговором.....	5
2.3. Дом здравља Сокобања није водио дневну евиденцију о прековременом раду запослених и није достављао најмање квартално, репрезентативном синдикату у установи, извештај о прековременом и ноћном раду	5
2.4. Дом здравља Сокобања обрачунавао је и исплаћивао увећања плате запосленима из сопствених прихода супротно прописима.....	6
ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности / несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана	7
2.5. Број лица ангажованих ван радног односа у Дому здравља Сокобања био је већи у односу на прописани број	7
2.6. Дом здравља Сокобања закључивао је уговоре о ангажовању ван радног односа супротно прописима	7
2.7. Дом здравља Сокобања није достављао податке Регистру запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава	8
2.8. Дом здравља Сокобања повећао је укупне расходе ангажовањем лица ван радног односа за обављање послова који по својој природи нису специфични ни сезонски	8
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	10



1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности и сврсисходности пословања у Дому здравља Сокобања, Сокобања на тему „Расходи за запослене и лица ангажована ван радног односа у домовима здравља“, број: 400-1068/2024-05/17 од 17. децембра 2024. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) издала је закључке и налазе у вези са предметом ревизије.

С обзиром на то да све откривене неправилности / несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности / несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности / несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕПРАВИЛНОСТИ / НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 – Неправилности / несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана

2.1. Поступци новог запошљавања нису спроведени у складу са прописима

2.1.1. Опис неправилности/несврсисходности

У Дому здравља Сокобања, у периоду 2021 – 2023. године, за 21 лице које је засновало радни однос на одређено време, нису доношене одлуке о утврђивању потребе заснивања радног односа, нису расписивани огласи за пријем у радни однос и нису доношене су одлуке о избору кандидата, што није у складу са са одредбама члана 7 Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе.

2.1.2. Исказане мере исправљања

Дом здравља Сокобања је у Одазивном извештају навео да је у поступку новог запошљавања, односно заснивања радног односа на одређено време применио одредбе члана 7, 8, и 9 Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе.

Дом здравља Сокобања донео је одлуке о потреби заснивања радног односа на одређено време и расписао огласе за пријем у радни однос које је објавио на интернет страници Националне службе за запошљавање и Министарства здравља, као и на огласној табли Дома здравља.

У складу са тиме 9. децембра 2024. године донета је одлука о расписивању огласа за пријем на одређено време једног лекара специјалисте педијатрије и једног доктора медицине за рад у служби за здравствену заштиту одраслих са здравственим амбулантама, кућним лечењем и ХМП. Истог дана расписан је и оглас за пријем у радни однос на одређено време и објављени су сви огласи прописани одредбама Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе. Формирана је комисија за разматрање пријава 27. децембра 2024. године, која је сачинила Записник о свом раду 30. децембра 2024. године.

Такође, 13. фебруара 2025. године донета је Одлука о расписивању огласа за пријем у радни однос на неодређено време два доктора стоматологије. Објављен је оглас у складу са одредбама Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе. Формирана је комисија за разматрање пријава по овом огласу 10. марта 2025. године.

Докази: Одлука о расписивању огласа за пријем број 01-593/1-24 од 9. децембра 2024. године; Оглас број 01-593/2 од 9. децембра 2024. године; Извод из послова; Решење о образовању комисије број 01-644/1-24 од 27. децембра 2024. године; Записник комисије број 01-644/2 од 30. децембра 2024. године; Одлука о расписивању огласа за пријем број 01-96/1-25 од 13. фебруара 2025. године; оглас за пријем у радни однос на неодређено број 01-96/2 од 18. фебруара 2025. године; Објављени огласи; Решење о образовању комисије број 01-96/3-25 од 10. марта 2025. године.

2.1.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.2. Уговори о раду нису сачињени у складу са Законом о раду и Посебним колективним уговором

2.2.1. Опис неправилности/несврсисходности

У периоду 2021 – 2023. године, Дом здравља Сокобања је закључио најмање 36 уговора о раду, са запосленима, који нису садржали новчани износ основне плате на дан закључења уговора о раду, јер није поштовао одредбе Закона о раду и Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе којима су прописани обавезни елементи уговора о раду. Уколико уговори о раду не садрже све прописане елементе постоји ризик да се обрачун плате, додатака и накнада на плату не спроведе у складу са прописима.

2.2.2. Исказане мере исправљања

Дом здравља Сокобања је у Одазивном извештају навео да је констатовану неправилност отклонио тако што Уговори о раду са новозапосленима садрже све прописане елементе, као и новчани износ плате на дан закључења Уговора о раду / Анекса.

Доказ: Анекс 1 уговора о раду број 01-39/2 од 14. јануара 2025. године.

2.2.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.3. Дом здравља Сокобања није водио дневну евиденцију о прековременом раду запослених и није достављао најмање квартално, репрезентативном синдикату у установи, извештај о прековременом и ноћном раду

2.3.1. Опис неправилности/несврсисходности

У периоду 2021 – 2023. године, Дом здравља Сокобања није водио дневну евиденцију о прековременом раду јер није поштовао одредбе члана 55 став 6 Закона о раду којима је дефинисано да је послодавац дужан да води дневну евиденцију о прековременом раду. Када се не води дневна евиденција о прековременом раду постоји могућност да се обрачунају и исплате сати прековременог рада који није ефективно извршен.

У периоду 2021 – 2023. године, Дом здравља Сокобања није достављао, најмање квартално, репрезентативном синдикату у установи, који припада репрезентативном синдикату у делатности здравствене заштите становништва у Републици Србији, извештај о прековременом и ноћном раду, како је то прописано одредбама члана 45 став 2 Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе.

2.3.2. Исказане мере исправљања

Дом здравља Сокобања је у Одазивном извештају навео да је констатовану неправилност отклонио тако што је успоставио дневну евиденцију прековременог рада која садржи податке о лицу које издаје налог за прековремени рад, времену које је запослени провео у прековременом раду, броју проведених сати и разлозима за прековремени рад.

Такође, навео је да утврђује на кварталном нивоу остварене износе прековременог и ноћног рада и да их доставља репрезентативним синидкатима у установи.



Докази: Дневна евиденција о прековременом раду – Општа ХМП за месец јануар 2025. године; Извештај о прековременом раду возача за месец јануар 2025. године; Квартални Извештај о прековременом и ноћном раду за јануар, фебруар и март 2025. године у Дому здравља Сокобања број 01-175/3-25 од 21. марта 2025. године достављен репрезентативном Синдикату запослених у здравству и социјалној заштити Србије и Синдикалној организацији Дома здравља Сокобања, а Синдикату „Независност“ Дома здравља Сокобања услед немогућности пријема, обавештење број 01-175/3-25 истакнуто на огласној табли 21. марта 2025. године

2.3.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.4. Дом здравља Сокобања обрачунавао је и исплаћивао увећања плате запосленима из сопствених прихода супротно прописима

2.4.1. Опис неправилности/несврхисходности

Дом здравља Сокобања, у 2023. години, није утврдио сразмерно учешће трошкова рада у оствареном приходу, јер није поштовао одредбе члана 12 став 2 Закона о платама у државним органима и јавним службама и члана 94 став 1 Посебног колективног уговора за здравствене установе, којима је прописано да се плате могу увећати из оствареног прихода сразмерно учешћу трошкова рада у оствареном приходу до висине оствареног прихода. На овај начин Дом здравља Сокобања преузео је обавезе и извршио расходе за увећања плате у износу од 51 хиљаде динара, што није у складу са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Дом здравља Сокобања није, у 2023. години, на месечном нивоу, утврђивао приходе и расходе ради обрачуна и исплате увећања плате и није обавештавао репрезентативни синдикат о оствареним приходима и извршеним расходима за исплату увећања плате, јер није поштовао одредбу члана 94 став 2 Посебног колективног уговора за здравствене установе, којим је прописано да је послодавац обавезан да за сваки месец утврди приходе и расходе ради увећања плате по наведеном основу и да о томе обавести репрезентативни синдикат.

2.4.2. Исказане мере исправљања

Дом здравља Сокобања је у Одазивном извештају навео да је констатоване неправилности отклонио тако што је донео Правилник о критеријумима и поступку увећања плата – стимулације запослених број 01-120/1 од 27. фебруара 2025. године, којим је утврдио елементе за обрачун и исплату увећања плате из остварених сопствених прихода. Такође, на месечном нивоу утврдио је приходе и расходе ради обрачуна и исплате стимулације и о томе слао обавештења репрезентативним синдикатима.

Докази Правилник о критеријумима и поступку увећања плата – стимулације запослених број 01-121/1 од 27. фебруара 2025. године; Извештај о приходима и расходима за увећање плате запослених за јануар, фебруар и март 2025. године у Дому здравља Сокобања.

2.4.3. Оцена мере исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



ПРИОРИТЕТ 2 – Неправилности / несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.5. Број лица ангажованих ван радног односа у Дому здравља Сокобања био је већи у односу на прописани број

2.5.1. Опис неправилности/несврсисходности

У 2021. и 2022. години, Дом здравља Сокобања је закључио уговоре о привременим и повременим пословима / о допунском раду са укупно пет лица која су преко 10% укупног броја запослених на неодређено време на дан 31. децембар без добијене сагласности тела Владе РС. Због непоштовања наведеног ограничења прописаног одредбама члана 27к Закона о буџетском систему, Дом здравља Сокобања ангажовао је лица ван радног односа (по уговорима о привременим и повременим пословима / о допунском раду) преко дозвољеног броја без сагласности.

2.5.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Дом здравља Сокобања доставио је оверен Одазивни извештај, са акционим планом у прилогу, у коме је навео да ће се у свом пословању у потпуности придржавати прописаног броја лица која је могуће ангажовати за рад ван радног односа.

Доказ: План активности Дома здравља Сокобања – Акциони план за имплементацију препорука Државне ревизорске институције број 01-158/2-25 од 10. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности/несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности/несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.6. Дом здравља Сокобања закључивао је уговоре о ангажовању ван радног односа супротно прописима

2.6.1. Опис неправилности/несврсисходности

У периоду 2021 – 2023. године, Дом здравља Сокобања је закључио три уговора о обављању привремених и повремених послова са три лица, за послове који по својој природи нису привременог или повремениг карактера већ су систематизовани (по својој природи су трајног карактера) али нису трајали дуже од 120 радних дана у календарској години. На овај начин Дом здравља Сокобања поступио је супротно одредбама члана 197 Закона о раду, приликом закључивања уговора о обављању привремених и повремених послова.

2.6.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Дом здравља Сокобања доставио је оверен Одазивни извештај, са акционим планом у прилогу, у коме је навео да ће се у свом пословању у потпуности придржавати прописаног броја лица која је могуће ангажовати за рад ван радног односа.

Доказ: План активности Дома здравља Сокобања – Акциони план за имплементацију препорука Државне ревизорске институције број 01-158/2-25 од 10. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности/несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности/



несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.7. Дом здравља Сокобања није достављао податке Регистру запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава

2.7.1. Опис неправилности/несврсисходности

У поступку ревизије утврђено је да Дом здравља Сокобања, у периоду 2021 – 2023. године, није достављао кадровске податке и финансијске податке Регистру запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава, како је прописано одредбама Уредбе о начину и поступку достављања података, као и о другим питањима у вези са достављањем података и вођењем Регистра запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава и Закона о Централном регистру обавезног социјалног осигурања. На овај начин Дом здравља Сокобања поступио је супротно одредбама члана 27 Закона о Централном регистру обавезног социјалног осигурања и члана 6 Уредбе о начину и поступку достављања података, као и о другим питањима у вези са достављањем података и вођењем Регистра запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава.

2.7.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Дом здравља Сокобања доставио је оверен Одазивни извештај, са акционим планом у прилогу, у коме је навео да ће доставити кадровске и финансијске податке Регистру запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава, како је прописано одредбама Уредбе о начину и поступку достављања података.

Доказ: План активности Дома здравља Сокобања – Акциони план за имплементацију препорука Државне ревизорске институције број 01-158/2-25 од 10. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности/несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности/несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.8. Дом здравља Сокобања повећао је укупне расходе ангажовањем лица ван радног односа за обављање послова који по својој природи нису специфични ни сезонски

2.8.1. Опис неправилности/несврсисходности

Након анализе законодавног оквира, достављене документације и обављених интервјуа са представницима Дома здравља Сокобања као и извршеним анализама у поступку ревизије утврђено је да:

- је трошак по дану за лица која су у радном односу за све три године већи по дану од лица ангажованих по уговору о привременим и повременим пословима којим је уговорена месечна накнада;
- су укупни трошкови ангажовања лица по основу уговора о привременом и повременим пословима којима је висина накнаде одређена на месечном нивоу су мањи од трошкова лица које је у радном односу, с тим да треба додати чињеницу да запослени остварују већа права из радног односа у односу на лица која су ангажована по основу уговора о привременим и повременим пословима у случају у којима је уговорима уговорена месечна накнада;



- је трошак по дану мањи код лица које је закључило уговор о допунском раду са уговореном месечном накнадом, него код лица које би се примило у радни однос;
- би лице које је у радном односу вероватно пружио већи број услуга од лица које је ангажовано по основу уговора о допунском раду;
- се број запослених у Дому здравља Сокобања на неодређено и одређено време није се значајно повећао у периоду 2021 – 2023. године, али се није повећао ни број лица ангажованих ван радног односа;
- су уговори о привременим и привременим пословима закључивани за обављање истих послова у периоду 2021 – 2023. године, тако да се може закључити да ти послови углавном нису ни специфични нити сезонски.

2.8.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Дом здравља Сокобања доставио је оверен Одазивни извештај, са акционим планом у прилогу, у коме је навео да ће за ангажовање лица ван радног односа успоставити критеријуме и мерила за њихово ангажовање са циљем повећања ефикасности пословања и остваривања циљева здравствене заштите.

Доказ: План активности Дома здравља Сокобања – Акциони план за имплементацију препорука Државне ревизорске институције број 01-158/2-25 од 10. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности/несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности/несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене неправилности / несврсисходности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених неправилности / несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Дом Сокобања, Сокобања задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности / несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности / несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

ЧЛАН САВЕТА ДРЖАВНЕ
РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
4. јун 2025. године